

# 反腐倡廉

## 一、专题聚焦

### 二十届三中全会《决定》系列名词解读

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中出现的这些名词，让我们一起来学习。

#### 1. 增信制度

【决定原文】加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。

【名词解读】增信制度是指以担保、保险、信用衍生工具、结构化金融产品或法律、法规、政策以及行业自律规范文件明确的其他有效形式，为提升融资主体债务信用等级、增强债务履约保障水平、提高融资可得性、降低融资成本，帮助债权人分散、转移信用风险的一种专业性金融服务安排。

#### 2. 首发经济

【决定原文】完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费，积极推进首发经济。

【名词解读】首发经济是指企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称，涵盖了企业从产品或服务的首次发布、首次展出到首次落地开设门店、首次设立研发中心，再到设立企业总部的链式发展全过程。首发经济具有时尚、品质、新潮等特征，是符合消费升级趋势和高质量发展要求的一种经济形态，是一个地

区商业活力、消费实力、创新能力、国际竞争力、品牌形象和开放度的重要体现。

### 3. 惩罚性赔偿

**【决定原文】**对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，完善惩罚性赔偿制度。

**【名词解读】**惩罚性赔偿是指在民事法律关系的损害赔偿中，超过实际损失数额范围的额外赔偿。根据我国民法典的规定，惩罚性赔偿主要适用于侵权案件，如知识产权侵权、产品缺陷侵权、环境污染侵权等，一般要求侵权人有主观恶意、故意或者欺诈，实施了不法行为并造成严重后果等条件。我国食品安全法等法律对惩罚性赔偿作了特别规定。完善惩罚性赔偿制度，进一步明确适用规则，适度扩大适用范围和增加赔偿数额，有利于鼓励市场主体运用法律武器维护合法权益，有利于惩罚侵权人并警示他人，更好维护市场秩序与公平竞争。

### 4. 未来产业

**【决定原文】**加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展政策和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。

**【名词解读】**未来产业是由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，具有显著战略性、引领性、颠覆

性和不确定性的前瞻性新兴产业。未来产业代表着新一轮科技革命和产业变革方向，是经济增长的最活跃力量，有望培育发展成先导性支柱产业，是形成新质生产力的重要阵地。世界主要国家都在抓紧布局，发展未来产业，抢占发展制高点。我国重点围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康等方向，大力发展人工智能、类脑智能、量子科技、原子级制造、生物制造、人形机器人、低空经济、氢能等未来产业，这是牢牢把握未来发展主动权的战略选择。

## 5. 数智技术

**【决定原文】**以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化环保、安全等制度约束。

**【名词解读】**数智技术是数字化和智能化的有机融合，可以理解为“数字化+智能化”，是在数字化基础上融合应用机器学习、人工智能等智能技术的过程。数智化是新型工业化的鲜明特征，是形成新质生产力的重要途径。通过“人工智能+工业制造”、“人工智能+生成设计”等推进智能工厂、未来工厂、“灯塔工厂”建设，推动实现制造业数智化，是制造业转型升级的重要方向。

## 6. 天使投资

**【决定原文】**鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。

**【名词解读】**天使投资是指投资者对具有前沿技术或创

新理念、产品或商业模式尚未得到验证、仍处于种子期但具有较大发展潜力的小型初创企业或创新项目进行的早期投资，通常为该企业或项目接受的第一笔外部股权投资。这个阶段的企业或项目往往尚处于萌芽期，甚至只有一个原型产品或商业计划，还远没有稳定的收入来源或成熟的产品。这些投资者之所以被称为“天使”，是因为他们在企业或项目最初期的时候提供资金支持，往往需要承担较高的风险，而且通常还会在战略、管理等方面为企业或项目成长赋能。天使投资是创新生态系统的重要组成部分，在推动创新创业创造方面发挥着独特作用，是颠覆性、原创性技术产业早期发展的重要融资安排。

## **7. 耐心资本**

**【决定原文】**鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。

**【名词解读】**耐心资本是一种专注于长期投资的资本形式，不以追求短期收益为首要目标，而更重视长期回报的项目或投资活动，通常不受市场短期波动干扰，是对资本回报有较长期限展望且对风险有较高承受力的资本。从全球实践看，耐心资本主要来源于政府投资基金、养老基金（包括社保基金、企业年金、个人养老金）、保险资本等，是私募创投基金、公募基金等引入中长期资金的重要来源，能够为投资项目、资本市场提供长期稳定的资金支持，是科技创新和产业创新的关键要素保障，是发展新质生产力的重要条件和推动力。

## 8. 科技伦理

【决定原文】深化科技评价体系改革，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。

【名词解读】科技伦理是指在科学研究和技术开发等科技活动中，科技工作者及其共同体需要遵循的价值理念和行为规范，是促进科技向善、增进人类福祉、推动科技事业健康发展的重要保障。

## 9. 生育友好型社会

【决定原文】完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。

【名词解读】生育友好型社会是指社会各方面尊重生育、支持生育的良好社会状态。政府通过提供覆盖全人群、全生命周期人口服务，完善和落实生育支持政策措施，广泛动员群众参与，在全社会形成有利于生育的婚嫁模式、文化和舆论氛围、激励机制、服务体系、市场条件等，旨在以良好的政策、社会、市场和家庭环境，降低生育养育教育成本，引导年轻人树立积极的婚恋观、生育观、家庭观，适龄婚育，夫妻共担育儿责任，建设文明幸福家庭，形成愿意生、生得出、生得起、养得好的良性循环，努力保持适度生育水平和人口规模。

## 10. 嵌入式托育

【决定原文】加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

【名词解读】嵌入式托育是指通过在社区（小区）的公

共空间嵌入功能性设施，提供家门口的托育服务，形式包括为婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等多种形式的照护服务。嵌入式托育坚持公益性与市场化相结合，注重发挥市场主体作用，以政府主导、社会参与、市场协同的模式运行。

## 11. 银发经济

【决定原文】发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。

【名词解读】银发经济是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。其中既包括满足老年人就餐、就医、照护、文体等事业范畴的公共服务，又涵盖满足老龄群体和备老人群多层次、多样化产品和服务需求的各类市场经济活动，比如发展老年用品、智慧健康养老、康复辅助器具、抗衰老、养老金融产品、老年旅游服务、适老化改造等潜力产业。发展银发经济是积极应对人口老龄化，培育经济发展新动能，提高人民生活品质的重要举措和必然要求。

## 12. 碳足迹

【决定原文】构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

【名词解读】碳足迹是指特定对象在一定时间内直接或间接导致的温室气体排放量和清除量之和，以二氧化碳当量表示。特定对象可以是个体、组织、国家、产品等。碳足迹

可以用来反映人类活动对环境的影响，为实现温室气体减排提供参考。近年来，一些国家的政府正在尝试将碳足迹管理作为应对气候变化的政策工具，其中产品碳足迹应用最为广泛。加快构建我国碳足迹管理体系，有利于促进形成绿色低碳供应链和生产生活方式，增进碳足迹工作国际交流互信，助力实现碳达峰碳中和目标。

（整理自《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》）

## **二、警钟长鸣**

**（一）广东顺德农村商业银行股份有限公司原党委书记、董事长姚真勇接受纪律审查和监察调查**

广东顺德农村商业银行股份有限公司原党委书记、董事长姚真勇涉嫌严重违纪违法，目前正接受佛山市纪委监委纪律审查和监察调查。（来自廉洁佛山网）

**（二）阳江市农商行系统党委书记、阳江农村商业银行股份有限公司党委书记、董事长孔传赞接受纪律审查和监察调查**

阳江市农商行系统党委书记、阳江农村商业银行股份有限公司党委书记、董事长孔传赞涉嫌严重违纪违法，目前正接受广东省纪委监委驻省农信联社纪检监察组纪律审查和梅州市监委监察调查。（来自南粤清风网）

**（三）广东东源农村商业银行股份有限公司原党委书记、董事长张长友接受纪律审查和监察调查**

广东东源农村商业银行股份有限公司原党委书记、董事长张长友涉嫌严重违纪违法，目前正接受广东省纪委监委驻

省农信联社纪检监察组纪律审查和河源市监委监察调查。

（来自河源市纪委监委官方微信）

### 三、纪法课堂

#### （一）《监察法（修正草案）》中新增监察调查措施与刑事强制措施的对比

本次修正草案的修改重点之一在于新增了三项调查措施：强制到案、责令候查和管护，同时对留置最长时限做出调整。

**1. 修正草案新增了“强制到案”的调查措施。**在现行《监察法》的基础上，修正草案新增规定：监察机关根据案件情况，经依法审批，可以强制涉嫌严重职务违法或者职务犯罪的被调查人到案接受调查。该规定与《刑事诉讼法》中的“拘传”措施有类似之处。

**2. 修正草案新增了“责令候查”这一非羁押的调查措施。**修正草案新增规定：监察机关对“患有严重疾病、生活不能自理的，怀孕或者正在哺乳自己婴儿的妇女，或者系生活不能自理的人的唯一抚养人；案件尚未办结，但留置期限届满或者对被留置人员不需要继续采取留置措施的”等情形之一的涉嫌严重职务违法或者职务犯罪的被调查人，经依法审批，可以采取责令候查措施。该规定与《刑事诉讼法》中的“取保候审”强制措施存在类似之处。

**3. 修正草案新增了“管护”这一短期限制人身自由的措施。**修正草案新增规定：对于未被留置的“涉嫌严重职务违法或者职务犯罪的自动投案人员；在接受谈话、函询、询问



过程中，交代涉嫌严重职务违法或者职务犯罪问题的人员；在接受讯问过程中，主动交代涉嫌重大职务犯罪问题的人员”，监察机关发现存在逃跑、自杀等重大安全风险的，经依法审批，可以进行管护。该规定为调查人员在决定留置与否时提供了一定的缓冲审查时间，类似于《刑事诉讼法》中的“拘留”措施。

**4. 对留置最长时限做出调整。**在现行《监察法》规定下，留置时间不得超过三个月。在特殊情况下，可以延长一次，延长时间不得超过三个月。也就是说留置最长时间为六个月，修正草案在此基础上，做了两方面补充调整。一是对涉嫌职务犯罪的被调查人可能判处十年有期徒刑以上刑罚，监察机关依照前款规定延长期限届满，仍不能调查终结的，经国家监察委员会批准或者决定，可以再延长二个月。二是省级以上监察机关在调查期间，发现涉嫌职务犯罪的被调查人另有与留置时的罪行不同种的重大职务犯罪或者同种的影响罪名认定、量刑档次的重大职务犯罪，经国家监察委员会批准或者决定，自发现之日起依照第一款的规定重新计算留置时间。留置时间重新计算以一次为限。也就是说，县级监委和地市级监委，留置时间最长为 8 个月，即 3+3+2 个月；省级监委和国家监委，留置时间最长为 14 个月，即  $2 \times (3+3) + 2$  个月。

现将《中华人民共和国监察法（修正草案）》中新增监察调查措施与刑事强制措施对比发布如下：

新增/修订监察措施时限一览表

| 监察措施 | 适用情形                                                                | 期 限        |
|------|---------------------------------------------------------------------|------------|
| 强制到案 | 一般情况                                                                | 12 小时      |
|      | 需管护或留置                                                              | 24 小时      |
| 责令候查 | 最长期限                                                                | 12 个月      |
| 管护   | 一般情况                                                                | 7 日        |
|      | 特殊情况延长                                                              | +1-3 日     |
| 留置   | 一般情况                                                                | 3 个月       |
|      | 特殊情况延长                                                              | +3 个月      |
|      | 可能判处十年以上，经国监委批准                                                     | +2 个月      |
|      | 省级以上监委调查，发现被调查人另有与留置时的罪行不同种的重大职务犯罪或者同种的影响罪名认定、量刑档次的重大职务犯罪，经国监委批准或决定 | 重新计算一次留置期限 |

| 法律      | 重新计算时限情形                                                                                                                              |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 刑事诉讼法   | 第一百六十条（第一款） 在侦查期间，发现犯罪嫌疑人另有重要罪行的，自发现之日起依照本法第一百五十六条的规定重新计算侦查羁押期限。                                                                      |
| 监察法修正草案 | 第四十八条（第三款） 省级以上监察机关在调查期间，发现涉嫌职务犯罪的被调查人另有与留置时的罪行不同种的重大职务犯罪或者同种的影响罪名认定、量刑档次的重大职务犯罪，经国家监察委员会批准或者决定，自发现之日起依照第一款的规定重新计算留置时间。留置时间重新计算以一次为限。 |

监察法（修正草案）新增调查措施与刑事强制措施对比

| 措施      | 《监察法》（修正草案）                                           |                                                 | 《刑事诉讼法》、《公安机关办理刑事案件程序规定》                                                         |                                                                         |
|---------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
|         | 适用情形                                                  | 时限                                              | 适用情形                                                                             | 时限                                                                      |
| 强制到案与拘传 | 第二十一条 监察机关根据案件情况，经依法审批，可以强制涉嫌严重职务违法或者职务犯罪的被调查人到案接受调查。 | 强制到案持续的时间不得超过十二小时；需要采取管护或者留置措施的，持续的时间不得超过二十四小时。 | 《规定》第七十八条 公安机关根据案件情况对需要拘传的犯罪嫌疑人，或者经过传唤没有正当理由不到案的犯罪嫌疑人，可以拘传到其所在市、县公安机关执法办案场所进行讯问。 | 拘传持续的时间不得超过十二小时；案情特别重大、复杂，需要采取拘留、逮捕措施的，经县级以上公安机关负责人批准，拘传持续的时间不得超过二十四小时。 |

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                   |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>责令候查与取保候审</p> | <p>第二十三条 监察机关对有下列情形之一的涉嫌严重职务违法或者职务犯罪的被调查人，经依法审批，<b>可以采取责令候查措施：</b></p> <p>(一)不具有本法第二十四条第一款所列情形的；</p> <p>(二)<b>患有严重疾病、生活不能自理的，怀孕或者正在哺乳自己婴儿的妇女</b>，或者系生活不能自理的人的唯一扶养人；</p> <p>(三)<b>案件尚未办结，但留置期限届满</b>或者对被留置人员不需要继续采取留置措施的；</p> <p>(四)符合留置条件，但因为案件的特殊情况或者办理案件的需要，采取责令候查措施更为适宜的。</p> | <p>责令候查<b>最长不得超过十二个月。</b></p>                                           | <p>《刑事诉讼法》第六十七条 人民法院人民检察院和公安机关对有下列情形之一的犯罪嫌疑人、被告人，<b>可以取保候审：</b></p> <p>(一)可能判处管制、拘役或者独立适用附加刑的；</p> <p>(二)可能判处有期徒刑以上刑罚，采取取保候审不致发生社会危险性的；</p> <p>(三)<b>患有严重疾病、生活不能自理。怀孕或者正在哺乳自己婴儿的妇女</b>，采取取保候审不致发生社会危险性的；</p> <p>(四)<b>羁押期限届满，案件尚未办结</b>，需要采取取保候审的。取保候审由公安机关执行。</p>                                                           | <p>人民法院、人民检察院和公安机关对犯罪嫌疑人、被告人<b>取保候审最长不得超过十二个月。</b></p>                                                                                            |
|                  | <p>被责令候查人员应当遵守以下规定：</p> <p>(一)<b>未经监察机关批准不得离开所居住的市、县；</b></p> <p>(二)住址、工作单位和联系方式发生变动的，在二十四小时以内向监察机关报告；</p> <p>(三)在通知的时候及时到案接受调查；</p> <p>(四)不得以任何形式干扰证人作证；</p> <p>(五)不得串供或者伪造、隐匿、毁灭证据。</p> <p>被责令候查人员违反前款规定，情节严重的，可以依法予以留置。</p>                                                   |                                                                         | <p>《刑事诉讼法》第七十一条被取保候审的犯罪嫌疑人、被告人应当遵守以下规定：</p> <p>(一)<b>未经执行机关批准不得离开所居住的市、县；</b></p> <p>(二)住址、工作单位和联系方式发生变动的，在二十四小时以内向执行机关报告；</p> <p>(三)在传讯的时候及时到案；</p> <p>(四)不得以任何形式干扰证人作证；(五)不得毁灭、伪造证据或者串供。</p> <p>对违反取保候审规定，需要予以逮捕的，可以对犯罪嫌疑人、被告人先行拘留。</p>                                                                                    |                                                                                                                                                   |
| <p>管护与刑事拘留</p>   | <p>第二十五条 对于未被留置的下列人员，监察机关发现存在<b>逃跑、自杀</b>等重大安全风险的，经依法审批，可以进行管护：</p> <p>(一)涉嫌严重职务违法或者职务犯罪的自动投案人员；</p> <p>(二)在接受谈话、函询、询问过程中，交代涉嫌严重职务违法或者职务犯罪问题的人员；</p> <p>(三)在接受讯问过程中，主动交代涉嫌重大职务犯罪问题的人员。</p> <p>采取管护措施后，<b>应当立即将被管护人员送留置场所，至迟不得超过二十四小时。</b></p>                                    | <p>监察机关采取管护措施的，应当在<b>七日以内</b>依法作出留置或者解除管护的决定，特殊情况下<b>可以延长一日至三日。</b></p> | <p>《刑事诉讼法》第八十二条公安机关对于现行犯或者重大嫌疑分子，如果有下列情形之一的，可以先行拘留：</p> <p>(一)正在预备犯罪、实行犯罪或者在犯罪后即时被发觉的；</p> <p>(二)被害人或者在场亲眼看见的人指认他犯罪的；</p> <p>(三)在身边或者住处发现有犯罪证据的；</p> <p>(四)犯罪后企图<b>自杀、逃跑</b>或者在逃的；</p> <p>(五)有毁灭、伪造证据或者串供可能的。</p> <p>(六)不讲真实姓名、住址，身份不明的；</p> <p>(七)有流窜作案、多次作案、结伙作案重大嫌疑的。</p> <p>第八十五条第一款拘留后，应当立即将被拘留人送看守所羁押，至迟不得超过二十四小时。</p> | <p>第九十一条公安机关对被拘留的人，认为需要逮捕的，应当在拘留后的<b>三日以内</b>，提请人民检察院审查批准。在特殊情况下，提请审查批准的时间<b>可以延长一日至四日。</b></p> <p>对于流窜作案、多次作案、结伙作案的重大嫌疑分子，提请审查批准的时间可以延长至三十日。</p> |

## （二）精准定性处理借公务差旅之机违规旅游问题

**【监督执纪要点】** 对各种形式的公款旅游，应重点关注是否利用公款公权公物，并结合公务行程安排、公务活动效果、造成影响等方面综合判定。擅自改变公务行程借机公款旅游，以学习培训、考察调研、职工疗养、招商参展等为名变相公款旅游的，均应严肃处理。公职人员在差旅途中利用非工作时间自费参观游览景区行为，对此虽然没有禁止性规定，但也应从严要求。对提前去、推迟回“搭便车”自费旅游行为，应当区分是否占用工作时间、是否接受接待陪同、是否造成不良影响等具体情况，坚持从严掌握、严格审批监管。

**【基本案情】** 2019年12月17日至20日，某市政府办公室三级调研员张某带队一行7人，经批准赴A省B市出差。其间，张某将4天公务行程压缩至1天半，仅用17日至18日上午参观考察，随后带队于18日下午至20日，到A省C市旅游景区游玩。返程后，张某在单位报销差旅费6893元，其中包括往返机票、18日至20日旅游期间的住宿费、伙食及交通补助2800元，未报销景区门票等游玩费用。最终，张某受到党内严重警告处分，其他责任人受到相应处理，相关费用责令退赔。

**【定性量纪】** 本案中，对张某等人违纪行为的定性处理，主要考虑以下方面：

一是压缩公务行程旅游。张某作为带队领导，擅自压缩公务行程并带队到景区旅游。该行为挤占了正常履行公务时

间，违反了差旅管理制度规定，扰乱了机关单位管理秩序，系改变公务行程借机旅游。

二是违规报销旅游费用。张某等人虽未报销景区门票等游玩费用，但将 18 日下午至 20 日旅游期间的住宿、伙食及交通补助，以差旅费的名义在单位报销，违反了财务管理制度，挥霍浪费了国家资财，侵害了职务行为的廉洁性。

本案在处理时，考虑到张某身为党员领导干部，在党的十九大后顶风违纪，违反中央八项规定精神，在带队考察期间改变公务行程借机公款旅游，应依规依纪依法从严处理。鉴于其积极配合纪律审查工作，如实说明本人违纪事实，并主动退赔费用等情形，依据《中国共产党纪律处分条例》第一百零五条第一款第（二）项等规定，作出上述处理。

**【以案释义】** 通过上述案例，对实践中有关重点疑点问题进行辨析释义，以澄清模糊认识，准确把握实质，精准定性处理。

**1. 对违规旅游问题应如何把握和处理？** 违规旅游问题败坏党风政风、损害党和政府形象，是违反中央八项规定精神的典型问题之一，必须紧盯不放、坚决纠治。当前，违规旅游问题主要有两种类型。一是公款旅游，费用通过不同方式用公款支付。主要表现为：有的直接使用公款或虚列支出套取公款、由下属单位或国有企事业单位等支付费用旅游；有的以学习培训、考察调研、职工疗养、招商参展等为名变相公款旅游；有的借公务外出之机改变行程借机旅游；有的借参加下属单位、国有企事业单位组织的考察活动之机旅游。

二是接受可能影响公正执行公务的旅游安排，费用由管理和服务对象个人或私营企业承担。以上两种情形，无论是公款旅游，还是接受可能影响公正执行公务的旅游安排，都侵害职务行为的廉洁性。此外，属于以考察、学习、培训、研讨、招商、参展等名义变相公款出国（境）旅游的，也应按照有关规定处理。

以各种形式的公务活动为名变相公款旅游或利用公务外出机会公款旅游，不仅挥霍浪费公款，还影响公务活动严肃性，应重点关注是否利用公款公权公物，并结合公务行程安排、公务活动效果、造成影响等方面综合判定，依规依纪依法严肃处理。对公款旅游问题的处理，要聚焦审批决策、财务报销等关键环节，查清事实、厘清责任，对带队领导、参与人员作出精准处理，责令退赔相关费用，并视情追究有关领导的责任。对存在应发现未发现或者发现后不处置不报告等情形的，也应视情对有关人员进行追责问责。实践中，有的党员干部为规避监督，不用本单位公款支付旅游费用，转而参加所管理企业、下属单位组织的公款旅游，或者违规接受管理和服务对象等旅游活动安排，对此也应严格执纪问责。

**2. 对改变公务行程借机旅游问题应如何把握？**公务差旅是严肃的公务活动。按照《党政机关厉行节约反对浪费条例》要求，公务行程应从严从简控制人数、天数、路线和工作任务，并严格执行内部审批程序。对公务活动中擅自改变行程路线、时间、任务借机旅游的，无论使用公款或自费，

都应禁止；其中使用公款的，应认定为公款旅游问题处理。对因临时工作调整或特殊情况变更公务行程的，应当严格报批。对此类情况，应着重审查变更公务行程的必要性、合理性及程序合规性，防止以差旅之名借机旅游。

**3. 对公务行程中利用非工作时间自费旅游应如何把握？** 公务差旅要从实际出发，既保证正常执行公务，又保障干部休息权益。对公职人员在差旅途中，利用非工作时间自费参观游览景区的行为，虽然没有禁止性规定，但也应从严要求，防止造成不良影响。实践中，对类似行为是否违规，可从以下几方面进行认定把握：一是看公务行程安排是否合理紧凑，对故意放宽期限或通过行程路线安排为借机旅游提供便利的，应从严查处；二是看旅游活动是否影响执行公务，对牵扯精力造成公务活动未达预期效果或造成损失，以及接受可能影响公正执行公务的旅游活动安排的，应严肃处理；三是看是否利用公款公权公物，对使用公款支付旅游费用，利用职权或者职务上的影响享受旅游折扣、免票和快速通道待遇以及要求接待单位安排向导，使用公车等行为，应严肃查处；四是看是否造成不良影响，即使没有以上违规情形，但公务闲暇之余自费旅游的过程中造成不良影响的，亦应视情以提醒、批评教育、诫勉或纪律处分等方式作出相应处理。

**4. 对提前去、推迟回“搭便车”自费旅游问题应如何把握？** 现实中，一些公职人员利用公务差旅之机“搭便车”自费旅游，即提前到达趁机旅游，或公务行程结束后滞留自费旅游，表面上既未影响公务也未使用公款，实际上还是利

用公务差旅的便利，影响公务活动的严肃性，扰乱单位正常管理秩序，容易在社会上造成负面影响。对“搭便车”自费旅游行为，应当区分是否占用工作时间、是否接受接待陪同、是否造成不良影响等具体情况，坚持从严掌握、严格控制原则，由主管单位严格审批监管。“搭便车”旅游期间，如果占用工作时间、报销了与公务差旅无关的住宿、伙食补助、交通补助等费用，使用了公权公物等，应认定为公款旅游或其他违纪行为，并严肃处理。对审批监管不严，造成不良影响或发生违纪行为的，既要追究直接责任，还要视情追究相关领导的领导责任。（来自中央纪委国家监委网站）